

Утвержден протоколом заседания
Общественного совета
при администрации Москаленского
муниципального района
Омской области
от « 28 » апреля 2021 года № 1

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный
комплаенс) в администрации Москаленского муниципального района Омской
области за 2020 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжения Губернатора Омской области от 17.01.2019 № 1-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Омской области» администрацией Москаленского муниципального района Омской области (далее - Администрация) в 2020 году осуществлялись основные мероприятия по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Постановлением Главы Москаленского муниципального района Омской области от 03.12.2019 № 212 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Москаленского муниципального района Омской области» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Администрации Москаленского муниципального района Омской области (далее - Положение), определены уполномоченные подразделения Администрации, ответственные за внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены между организационно-правовым управлением, общим отделом и управлением экономического развития и имущественных отношений Администрации. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования в Администрации осуществляется главой Москаленского муниципального района Омской области.

В соответствии с Постановлением главы Москаленского муниципального района Омской области от 05.02.2020 № 36 «Об утверждении карты рисков нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) администрации Москаленского муниципального района Омской области» нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих случаях:

1. Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (уровень риска - высокий).

2. Нарушение антимонопольного законодательства в принятых нормативных правовых актах (уровень риска – незначительный).

3. Принятие нормативных правовых актов по вопросам местного значения, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (уровень риска - существенный).

4. Разработка проектов нормативных актов по вопросам местного значения, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (уровень риска – низкий).

К мерам по минимизации и устранению рисков по снижению комплаенс-рисков в Администрации в 2020 году отнесены:

1) Периодическое обучение специалистов, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; проведение круглых столов по изменениям законодательства.

2) Периодическое обучение специалистов по торгам; контроль и согласование документов юристами.

3) Контроль со стороны руководителей структурных подразделений, задействованных в проведении аукционов (торгов); повышение уровня квалификации у специалистов Администрации в части знаний антимонопольного законодательства.

В рамках указанных мероприятий в 2020 году проведено два круглых стола по изменениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проведено обучение специалистов управлением экономического развития и имущественных отношений Администрации, занимающихся организацией и проведением аукционов по сдаче в аренду и продаже муниципального имущества.

Администрацией разработаны и утверждены перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Москаленского муниципального района Омской области на 2020 год и порядок проведения оценки достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Москаленского муниципального района Омской области постановлением от 05.02.2020 № 35 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на 2020 год».

В анализируемом периоде в действиях (бездействии) и решениях Администрации не выявлялось нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Риск нарушений антимонопольного законодательства присутствует и характерен для правоотношений, возникающих в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд. Причинами стабильно сохраняющихся рисков нарушений в данной сфере являются, во-первых, часто вносимые в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменения, не позволяющие обеспечивать стабильное правоприменение, во-вторых, противоречивость складывающейся судебной практики.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится экспертиза проектов правовых актов Администрации и Совета депутатов Москаленского муниципального района Омской области. Проекты муниципальных правовых актов по согласованию направляются в Прокуратуру Москаленского муниципального района Омской области для проведения экспертизы. Муниципальные правовые акты направляются в Главное государственное правовое управление Омской области. Замечания о наличии в муниципальных правовых актов нарушений антимонопольного законодательства от вышеуказанных органов не поступали.

В настоящее время на сайте Администрации Москаленского муниципального района Омской области организован специальный раздел, посвященный антимонопольному комплаенсу, где размещается, в том числе, публикуются проекты правовых актов для проведения анализа их влияния на конкурентную среду, проведение публичных консультаций по проектам.

Поступившие в 2020 году муниципальные служащие Администрации были ознакомлены с Постановлением Главы Москаленского муниципального района Омской области от 03.12.2019 № 212 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Москаленского муниципального района Омской области».

В целях снижения комплаенс-рисков в 2021 году запланированы следующие мероприятия:

1) Проведение экспертизы всех проектов нормативно-правовых актов Администрации и Совета депутатов Москаленского муниципального района Омской области на предмет выявления в них комплаенс-рисков.

2) Консультирование и обучение специалистов Администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

3) Информирование Главы Москаленского муниципального района Омской области о внутренних документах, которые могут повлечь нарушения

антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

4) Выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих, разработка предложений по их исключению.

5) Ознакомление специалистов Администрации с правовыми актами, регламентирующими вопросы функционирования комплаенса, в том числе, при поступлении на должности муниципальной службы.

На основании изложенного, при осуществлении деятельности Администрации уровень риска нарушения антимонопольного законодательства – «низкий».

Глава Москаленского
муниципального района



А. В. Ряполов