

ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ГЛАВЫ МОСКАЛЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

20.01.2015 № 3/1-к

О работе с дезадаптированными гражданами по их ресоциализации в рамках межведомственного взаимодействия в Москаленском муниципальном районе Омской области

Заслушав и обсудив информацию о работе с дезадаптированными гражданами по их ресоциализации в рамках межведомственного взаимодействия, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Информацию принять к сведению.
2. Рекомендовать:

2.1 бюджетному учреждению Омской области "Комплексный центр социального обслуживания Москаленского района" (Казанцева Н.Г.), отделу Министерства внутренних дел России по Москаленскому району (Матыцин А.В.), бюджетному учреждению здравоохранения Омской области "Москаленская центральная районная больница" (Динкелакер А.В.) обеспечить необходимый уровень взаимодействия в рамках комплексной реабилитации и ресоциализации указанной группы граждан.

2.2 Управлению Министерства труда и социального развития Омской области по Москаленскому району (Слюнтяев С.И.) в срок до 01.02.2015 разработать проект программы по ресоциализации дезадаптированных граждан, рассчитав минимально необходимые финансовые средства для проведения комплекса работ по ресоциализации дезадаптированных граждан и возможного открытия и функционирования временного приюта.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя главы Москаленского муниципального района Лозовую В.А.

Глава Москаленского
муниципального района

А.Я.Гейнц

О работе с дезадаптированными гражданами по их ресоциализации в рамках межведомственного взаимодействия

Вопрос социального обслуживания граждан, которые по различным причинам испытывают сложности в социализации, для Омской области и в целом для Российской Федерации является первостепенным. Большая часть дезадаптированных лиц является трудоспособными гражданами. Однако общественно полезную деятельность эти люди не осуществляют в силу своего асоциального поведения.

Основной целью организации социального обслуживания дезадаптированных лиц является возвращение трудоспособных граждан к социально ответственному образу жизни.

К дезадаптированным гражданам относятся следующие категории:

- лица без определенного места жительства и занятий;
- лица, освободившиеся из мест лишения свободы;
- лица, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы;
- лица, допускающие немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ.

На территории Москаленского муниципального района работа с дезадаптированными гражданами по их ресоциализации в рамках межведомственного взаимодействия проводится бюджетным учреждением Омской области "Комплексный центр социального обслуживания Москаленского района" (далее – БУ "КЦСОН Москаленского района"), ОМВД России по Москаленскому району, бюджетным учреждением здравоохранения Омской области Москаленская центральная районная больница (далее – БУЗОО "Москаленская ЦРБ"), управлением образования.

За 2015 год в БУЗОО "Москаленская ЦРБ" были доставлены различными службами ведомств 17 взрослых и 40 детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, социально не адаптированных пациентов, которым была оказана необходимая медицинская помощь. В последствии 5 из них были определены в социально-реабилитационные центры, 3 в детский дом. Стоимость среднего пребывания без лечения, коммунальных расходов, сестринского ухода составляет 90 рублей в сутки. Средняя длительность пребывания одного случая 20 дней. Из бюджета БУЗОО "Москаленская ЦРБ" на содержание подобного контингента пациентов расходуется в год не менее 1,6 млн. рублей, без учета консервативного так и оперативного лечения (21 случай).

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", приказ МВД России от 17 января 2006 года № 19 "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений", ОМВД России по Москаленскому району проводятся мероприятия по профилактике бродяжничества, изъятия с улиц и общественных мест лиц без определенного места жительства для отработки их на причастность к

совершенным преступлениям, оказания им социальной, медицинской и иной помощи, обеспечения общественного порядка на территории Москаленского района, предупреждения безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, т.к. лица без определенного места жительства непосредственно влияют на складывающуюся криминогенную обстановку и зачастую сами становятся объектами преступлений.

На учете в ОМВД России по Москаленскому району на профилактическом учете состоит 3 лица категории БОМЖ, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа. С 2012 по 2016 год лица категории БОМЖ неоднократно привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений против общественного порядка и общественной безопасности: Худорожков Александр Павлович, 1954 г.р. 13 раз, Фелькер Олег Александрович, 1958 г.р. 16 раз. Лица категории БОМЖ отработываются на причастность к совершенным на территории района преступлениям.

БУ "КЦСОН Москаленского района" оказывает социальные услуги дезадаптированным гражданам на основании Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", также в соответствии с Планом мероприятий, направленным на ресоциализацию дезадаптированных граждан в 2016 году, утверждённом руководителем БУ "КЦСОН Москаленского района", согласованным с ОМВД России по Москаленскому району Омской области и ФКУ УИИ УФСИН России по Омской области.

Численность дезадаптированных граждан, получивших услуги в БУ "КЦСОН Москаленского района" за 2015 год в сравнении с 2014 годом:

| № п/п | Наименование услуги | 2014 г. (чел.) | 2015 г. (чел.) |
|-------|---|-------------------|-------------------|
| 1. | Количество обслуженных дезадаптированных граждан | 16 | 22 |
| 2. | Количество оказанных услуг (консультаций по различным вопросам) | 377 | 319 |
| 3. | Оказание вещевой помощи (услуг) | 38 | 4 |
| 4. | Содействие в восстановлении документов удостоверяющих личность (паспорт, СНИЛС) | 6 | 11 |
| 5. | Содействие в получении страховых медицинских полюсов | 4 | 5 |
| 6. | Содействие в оформлении пенсии | 2 | 0 |
| 7. | Содействие в восстановлении родственных связей | 3 | 1 |
| 8. | Оформление и поселение в стационарные социальные учреждения: -дома – интернаты -центр социальной адаптации г.Омска -приют "Покров" | 6 2 3 1 | 8 1 3 4 |
| 9. | Содействие в прохождении медико-социальной экспертизы | 3 | 5 |

| | | | |
|-----|--|---|---|
| 10. | Проведение компьютерной психологической диагностики с использованием программы "Эффектон-студио" | 0 | 4 |
|-----|--|---|---|

Во взаимодействии с БУ КЦСОН Москаленского района значительную вещевую и финансовую помощь для восстановления документов, лицам без определенного места жительства оказывают Православные Храмы Москаленского района, а также Церковь святой троицы местной религиозной организации "Христиане веры Евангелие". Настоятель Храма благочинный Москаленского района Протоиерей Илья Артамонов организовал питание для лиц без определенного места жительства, которые ежедневно могут пообедать в столовой при Храме.

Необходимо отметить, что наибольшей проблемой в процессе ресоциализации дезадаптированных граждан является отсутствие возможности организовать для них временный приют.

Участие в акции "Милосердие", которую уже традиционно проводит БУ "КЦСОН Москаленского района" совместно с ОМВД России по Москаленскому району Омской области на территории всего муниципального района показало, что более 85% лиц без определенного места жительства и занятий, выявленных в ходе проведения совместных рейдов, нуждаются в организации временного приюта. За 2015 год было осуществлено семь рейдов, в процессе проведения рейдов 12 дезадаптированным гражданам оказано 53 услуги:

- социально-психологические: индивидуальное консультирование, групповые занятия, психологическая диагностика, в том числе с использованием компьютерной программы "Эффектон-студио";
- социально-юридические: консультация юриста;
- социально-медицинские: содействие в прохождении медико-социальной экспертизы и оформлении группы инвалидности, прохождении медицинской комиссии для стационарного социального учреждения (дом-интернат, приют), обследование на туберкулез, СПИД, гепатит;
- социально-бытовые: содействие в восстановлении паспорта и других документов: СНИЛС, страховой медицинский полис, содействие в оформлении в стационарные социальные учреждения (дом-интернат, приют), содействие в восстановлении родственных связей, трудового стажа.

В связи с этим Министерством труда и социального развития Омской области были приняты меры по расширению возможностей предоставления временного приюта дезадаптированным гражданам. В результате в 13 муниципальных районах (Большереченский, Любинский, Марьяновский, Муромцевский, Называевский, Полтавский и т.д.), функционируют 15 специальных домов, предусматривающие возможность предоставления жилого помещения бездомным гражданам в целях организации временного приюта.

В 4 муниципальных районах планируются к открытию специальные дома с предоставлением временного приюта.

В рамках государственной программы Омской области "Социальная поддержка населения", утвержденной постановлением Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 256-п, предусмотрено предоставление субсидий муниципальным районам на проведение ремонтных работ специальных домов, а также работ по реконструкции помещений в целях создания на их базе специальных домов.

В 2014 году субсидии получили 13 муниципальных районов на проведение ремонта в 15 специальных домах. Общий размер субсидий – 18 млн. руб.

В рамках ресоциализации дезадаптированных граждан бюджетными учреждениями Омской области – комплексными центрами социального обслуживания населения и центром социальной адаптации – реализуется комплекс мероприятий, включающих деятельность специалистов различных служб и ведомств.

Согласно Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" система социального обслуживания Российской Федерации будет представлена государственными, негосударственными организациями социального обслуживания и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими социальное обслуживание. В рамках данного правового акта негосударственные поставщики социальных услуг получают равные права с государственными учреждениями социального обслуживания.

Взаимодействие государственных учреждений социального обслуживания с негосударственными организациями, оказывающими помощь дезадаптированным гражданам, можно представить в виде следующего алгоритма:

- при поступлении информации о месте нахождения лица без определенного места жительства специалисты отделения срочного социального обслуживания и организационно обеспечения БУ "КЦСОН Москаленского района", при необходимости совместно с участковым уполномоченным ОМВД России по Москаленскому району Омской области, выходят на указанное место нахождения дезадаптированного гражданина для проведения комиссионного социально-бытового обследования условий проживания (пребывания) гражданина. В ходе обследования проводится беседа непосредственно с обследуемым гражданином и гражданами, проживающими (работающими) в непосредственной близости с местом нахождения гражданина, целью беседы является установление причин и условий утраты социального статуса, координат для связи с возможными родственниками, наличия документов и факта получения дохода (пенсии), также состояние здоровья гражданина и степени его нуждаемости в оказании медицинской помощи (ожоги, обморожение, травмы, острая интоксикация, и т.д.);

- далее составляется акт социально-бытовых условий проживания (пребывания) гражданина по результатам обследования. В случае подтверждения обстоятельств, необходимых для признания гражданина лицом

без определенного места жительства и занятий, гражданину предлагается оказание социальной помощи и оформляется соответствующее заявление и **обязательно** согласия на обработку, хранение и передачу персональных данных;

- затем создается личное дело гражданина с указанием всех имеющихся сведений (наличие документов, наличие и контактные данные родственников, социальные услуги, предоставленные гражданину, и т.д.);

- заключительным этапом является непосредственно организация для дезадаптированного гражданина временного приюта.

В рамках данного вида социального обслуживания специалистами отделения срочного социального обслуживания и организационного обеспечения БУ "КЦСОН Москаленского района" оказывается социальная услуга "Содействие в предоставлении временного приюта". В содержание этой услуги входит:

- направление ходатайства в организации, предоставляющие временные места для проживания данной категории граждан (БУ ЦСА, дома муниципального специализированного жилищного фонда, негосударственные организации);

- получение информации из организации о возможности принять гражданина и организация доставки гражданина к месту предоставления временного приюта.

Необходимо отметить, что направление граждан в указанные организации осуществляется только с согласия самого гражданина и заключением договора о предоставлении временного приюта между дезадаптированным гражданином и организацией, предоставляющей данную услугу.

На сегодняшний день БУ "КЦСОН Москаленского района" тесно сотрудничает со стационарными социальными учреждениями:

- пансионат для пожилых людей "Гармония" (г. Омск);
- приют "Покров" (г. Омск);
- центр социальной адаптации (г. Омск).

Гражданин признается лицом без определенного места жительства по следующим критериям:

- отсутствие в собственности жилого помещения, пригодного для проживания;
- отсутствие по объективным причинам (утрата родственных связей, алкоголизм, наркомания, насилие в семье) возможности проживать в жилом помещении в соответствии с адресом регистрации по месту проживания (пребывания);
- отсутствие средств к существованию.

Главными проблемами в работе с выше указанной категорией граждан в настоящее время являются:

- отсутствие на территории района приюта, где дезадаптированные граждане могли бы переночевать, провести различные гигиенические мероприятия, получить горячее питание, пройти медицинское обследование на группу инвалидности и получить полноценную своевременную медицинскую

помощь в случае отсутствия страхового медицинского полиса, включая случаи обморожения;

не все дезадаптированные граждане, в силу различных обстоятельств, имеют денежные средства на восстановление документов, (уплата госпошлины за утрату паспорта, а она является обязательной), удостоверяющих личность, страхового медицинского полиса, гражданства РФ, и не могут получить полноценную медицинскую помощь;

- кроме того периодически возникает необходимость поездки в город Омск и Исилькуль для консультации с медицинскими специалистами, для оформления группы инвалидности выше указанной категории граждан, следовательно, расходы на ГСМ.

Решением выше указанных проблем могло бы послужить принятие на районном уровне программы по ресоциализации дезадаптированных граждан, где будут заложены денежные средства из районного бюджета на восстановление документов, удостоверяющих личность, ГСМ, открытие и функционирование временного приюта;

- повышение уровня взаимодействия с учреждениями занимающимися рассмотрением вопросов о социальной и трудовой реинтеграции дезадаптированных граждан в рамках комплексной реабилитации и ресоциализации.

Руководитель УМТСП по Москаленскому району

С.И. Слюнтяев